



WOJEWODA MAZOWIECKI

Warszawa, dnia 21 czerwca 2011r.

LEX-O.4131.27.2011.EB

**Rada Gminy
Płoniawy - Bramura
06-210 Płoniawy - Bramura**

Rozstrzygnięcie nadzorcze

Na podstawie art. 91 ust. 1 oraz art. 92 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591, z 2002r. Nr 23, poz. 220, Nr 62, poz. 558, Nr 113, poz. 984, Nr 153, poz. 1271, Nr 214, poz. 1806, z 2003r. Nr 80, poz. 717 i Nr 162, poz. 1568, z 2004r. Nr 102, poz. 1055, Nr 116, poz. 1203, z 2005r. Nr 172, poz. 1441 i Nr 175, poz. 1457, z 2006r. Nr 17, poz. 128 i Nr 181, poz. 1337, z 2007r. Nr 48, poz. 327, Nr 138, poz. 974. Nr 173, poz. 1218, z 2008r. Nr 180, poz. 1111 i Nr 223, poz. 1458, z 2009r. Nr 52, poz. 420, Nr 157, poz. 1241, z 2010r. Nr 28, poz. 142, Nr 28, poz. 146, Nr 40, poz. 230, Nr 106, poz. 675 oraz z 2011r. Nr 21, poz. 113)

stwierdzam nieważność

§ 1 pkt 4 oraz § 2 pkt 4 uchwały Rady Gminy Płoniawy – Bramura Nr 44/VII/2011 z dnia 18 maja 2011r. *w sprawie ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Płoniawy – Bramura oraz określenia granic ich obwodów*

Uzasadnienie

W dniu 18 maja 2011r. Rada Gminy Płoniawy - Bramura podjęła uchwałę Nr 44/VII/2011 z dnia 18 maja 2011r. *w sprawie ustalenia sieci publicznych szkół podstawowych prowadzonych przez Gminę Płoniawy – Bramura oraz określenia granic ich obwodów.*

Uchwała powyższa została doręczona Wojewodzie Mazowieckiemu jako organowi nadzoru w dniu 23 maja 2011r.

Jako podstawę prawną uchwały Rada Gminy wskazała art. 40 ust.1 ustawy z dnia 8 marca 1990r. *o samorządzie gminnym* (Dz. U. z 2001r. Nr 142, poz. 1591 ze zm.) oraz art. 17 ust. 4 ustawy z dnia 7 września 1991r. *o systemie oświaty* (Dz. U. z 2004r., Nr 256, poz. 2572 ze zm.).

W toku kontroli legalności uchwały Nr 44/VII/2011 organ nadzoru stwierdził, iż Rada Gminy naruszyła prawo w sposób istotny poprzez podjęcie § 1 pkt 4 i § 2 pkt 4 uchwały sprzecznej z art. 17 ust. 4 ustawy *o systemie oświaty*.

Zgodnie z przepisem art. 17 ust. 4 ustawy *o systemie oświaty* powołanego w podstawie prawnej uchwały wynika, że rada gminy ustala plan sieci publicznych szkół podstawowych

i gimnazjów prowadzonych przez gminę, a także określa granice obwodów publicznych szkół podstawowych i gimnazjów.

Rada Gminy Płoniawy – Bramura w § 1 uchwały określiła sieć publicznych szkół podstawowych i gimnazjów prowadzonych przez Gminę Płoniawy – Bramura:

- 1) Szkoła Podstawowa im. Św. Stanisława Kostki, w Chodkowie Wielkim,
- 2) Szkoła Podstawowa w Płoniawach – Bramurze,
- 3) Szkoła Podstawowa im. Bohaterów Września w Węgrzynowie,
- 4) Zespół Szkół im. Marii Skłodowskiej-Curie w Krasieńcu,
- 5) Gimnazjum im. Arkadiusza Gołasia w Płoniawach – Brawurze

W § 2 uchwały rada ustaliła granice obwodów publicznych szkół podstawowych i zespołu szkół wyżej wymienionych.

Zgodnie z obowiązującymi przepisami ustawy o systemie oświaty zespołowi szkół - nawet jeśli w jego skład wchodzi szkoły, w których jest realizowany obowiązek szkolny - nie wyznacza się obwodu, gdyż nie jest on "szkołą". Zespół szkół jest jednostką organizacyjną, zatem nie jest on szkołą i nie może być tak traktowany. Łączenie szkół w zespół ma jedynie uzasadnienie ekonomiczne mające na celu obniżenie kosztów administrowania poszczególnymi szkołami wchodzącymi w skład zespołu, które działają wówczas pod kierownictwem jednego dyrektora i ze wspólną administracją i obsługą. Ponadto w zespole uwzględnia się racje merytoryczne dotyczące korzystania z bazy dydaktycznej, którą szkoły publiczne muszą posiadać, a także zapewnienie odpowiedniej kadry pedagogicznej.

Podkreślić należy, że ustawa nie nakazuje tworzenia zespołów, inicjatywa w tej sprawie należy wyłącznie do organu prowadzącego.

Obligatoryjnie ustala się obwód tylko szkołom prowadzonym przez jednostki samorządu terytorialnego. Jego ustalenie dla szkoły podstawowej lub gimnazjum, w tych bowiem typach szkół realizowany jest obowiązek szkolny, wymaga podjęcia uchwały rady gminy jak i uchwały rady w przedmiocie ustalenia planu sieci szkolnej, gdyż te akty normatywne powinny być ze sobą spójne. Uchwała w sprawie sieci szkolnej powinna określać granice obwodów szkół nie zaś obwodów zespołów szkół powstałych na skutek ich połączenia na podstawie art. 62 ustawy o systemie oświaty.

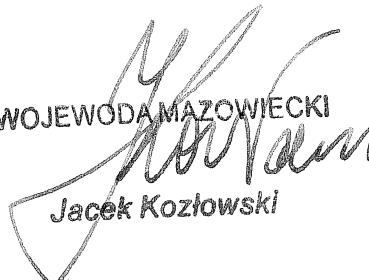
Podobnie wypowiedział się Wojewódzki Sąd Administracyjny w Opolu, który w wyroku z dnia 7 grudnia 2007r. sygn akt II SA/Op 427/07 stwierdził, że *Zespołowi szkół nawet, jeśli w jego skład wchodzi szkoły, w których realizowany jest obowiązek szkolny - nie wyznacza się obwodu, gdyż nie jest on "szkołą"*.

Mając na uwadze opisane powyżej przesłanki istotnego naruszenia prawa organ nadzoru orzekł jak w sentencji.

Na niniejsze rozstrzygnięcie nadzorcze przysługuje skarga do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie w terminie 30 dni od dnia doręczenia wnoszona za pośrednictwem organu, który zaskarżone orzeczenie wydał.

Informuję, że rozstrzygnięcie nadzorcze wstrzymuje wykonanie uchwały z mocy prawa w zakresie objętym stwierdzeniem nieważności, z dniem jego doręczenia.

- Otrzymują:
- 1) Adresat
 - 2) a/a

WOJEWODA MAZOWIECKI

Jacek Kozłowski